



Kommunstyrelsen

Plats och tid	Kommunhuset, digitalt sammanträde, tisdagen den 1 december 2020 kl 08:30-12.00		
Beslutande	Fredrik Rönning (S), ordförande Ingemar Hellström (S) Solweig Nyrede (S) Johan Eriksson (S) Hans Jansson (S) Sven Gåsfors (S) Calle Morgården (MP) Lotta Gunnarsson (M) Jan Tholerus (C) Johan Persson (SD) Pia Johansson (SD) Leif Eriksson (S) Helena Giliusson (M)		
Ej tjänstgörande ersättare	Oscar Wikman (S) Michaela Snygg (S) Jerry Jäger (SD)		
Övriga närvarande	Susanne Hedman-Jensen, kommunchef Jonas Källman, koncernekonomichef Mona Hyttsten, sekreterare		
Justerare	Lotta Gunnarsson (M)		
Justeringens plats och tid	Kommunhuset, måndag den 7 december 2020, klockan 11.00		
Underskrifter			
	Sekreterare	Mona Hyttsten	Paragrafer §§ 185-198
	Ordförande	Fredrik Rönning	
	Justerare	Lotta Gunnarsson	
<hr/>			
	ANSLAG/BEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Instans	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2020-12-01		
Datum då anslaget sätts upp	2020-12-07	Datum då anslaget tas ned	2020-12-30
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset		
Underskrift	Mona Hyttsten		



Kommunstyrelsen

Ärendelista

§ 185	Dnr 2020/00170 Information om kommunens arbete med pandemiplanering	3
§ 186	Dnr 2020/00395 Information om kommunens arbete med ansökan om statsbidrag med anledning av coronapandemin	4
§ 187	Dnr 2020/00168 Disponering av kommunstyrelsens förfogandemedel med anledning av coronaepidemin.....	5
§ 188	Dnr 2020/00017 Budgetuppföljning kommunstyrelsen ledning och stöd	7
§ 189	Dnr 2020/00444 Budgetuppföljning kommunstyrelsens samhällsbyggnadsförvaltning	9
§ 190	Dnr 2020/00018 Budgetuppföljning kommunen 2020	11
§ 191	Dnr 2020/00214 Finansrapport 2020	14
§ 192	Dnr 2020/00629 Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning	15
§ 193	Dnr 2017/00182 Naturreservat Barkens öar	16
§ 194	Dnr 2020/00597 Måluppdrag rörande äldreomsorgssatsning	17
§ 195	Dnr 2020/00385 Revisionsgranskning - Sjukfrånvaro och rehabilitering	19
§ 196	Dnr 2020/00046 Riktlinjer gällande avseende trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier	21
§ 197	Dnr 2020/00111 Motion (M) - Lika möjligheter för kvinnor och män.....	23
§ 198	Dnr 2020/00001 Meddelanden 2020	26



Kommunstyrelsen

§ 185

Dnr 2020/00170

Information om kommunens arbete med pandemiplanering

Kommunstyrelsens beslut

Informationen godkänns.

Ärendebeskrivning

Kommunchef Susanne Hedman-Jensen informerar om aktuellt läge gällande coronapandemin. Det pågår fortfarande en allmän smittspridning i landet.

Lägesbilden för Smedjebackens kommun är stabil. I omsorgsförvaltningens verksamhet finns ingen smitta inom särskilt boende eller ordinärt boende.

Förberedelser pågår på nationell nivå för covidvaccination. Tidigast under januari/februari 2021 kan vaccineringen starta.

Folkhälsomyndigheten har förlängt samtliga allmänna råd att gälla till 13 december.

Självprovtagningsstation för covidtester är placerad i Smedjebacken intill fotbollshalen Barken Arena. Stationen öppnade måndag den 30 november.



Kommunstyrelsen

§ 186

Dnr 2020/00395

Information om kommunens arbete med ansökan om statsbidrag med anledning av coronapandemin

Kommunstyrelsens beslut

Informationen godkänns.

Ärendebeskrivning

Statsbidrag med anledning av coronapandemin

Socialstyrelsen har tilldelats 10 miljarder kronor för att besluta om riktat statsbidrag med anledning av coronapandemin. Vid första ansökningstillfället ansökte kommunen om 8,4 miljoner kronor för de merkostnader som kommunen haft under perioden februari-augusti. I början av november meddelade Socialstyrelsen att 91,4% av en kommuns godkända kostnader skulle beviljas i första ansökningsperioden. Utifrån detta beslut har nu kommunen beviljats 7,7 miljoner kronor.

Vid andra ansökningstillfället har Smedjebackens kommun ansökt om ca 3,8 miljoner kronor för de merkostnader som kommunen haft med anledning av coronapandemin under perioden september-november. Besked om tilldelning förväntas i februari 2021.

Kommunstyrelsens förfogandemedel

Kommunfullmäktige har beslutat om 12 miljoner kronor i ram för kommunstyrelsens förfogandemedel. Till denna ram kan nu läggas de 7,7 miljoner kronor som beviljats av Socialstyrelsen. Det innebär en total ram på 19,7 miljoner kronor. De beslut som kommunstyrelsen tagit hittills om förfogandemedel summerar till 17,4 miljoner kronor. Det innebär att ca 2,3 miljoner är kvar att fördela.

Beslutsunderlag

Ks förfogandemedel – sammanställning

Beslut Socialstyrelsen ansökan 1

Ansökan 2 till Socialstyrelsen November

Koncernekonomichefens tjänsteskrivelse



Kommunstyrelsen

§ 187

Dnr 2020/00168

Disponering av kommunstyrelsens förfogandemedel med anledning av coronaepidemin

Kommunstyrelsens beslut

1. 3 miljoner kronor anslås från kommunstyrelsens förfogandemedel 2021, till anställning av fler vikarier med månadslön under perioden januari till och med mars 2021 för att säkerställa bemanningen inom äldreomsorgen i samband med den pågående coronapandemin,
Avräkning och slutreglering av beloppet äger rum i slutet av april 2021.
2. 90 000 kronor anslås från kommunstyrelsens förfogandemedel 2020 som kompensation för fritidsavdelningens intäktsbortfall.

Ärendebeskrivning

- Skrivelse har inkommit från förvaltningschef Elisabeth Zimmer, omsorgsförvaltningen, med äskande om ytterligare ramförstärkning för att klara bemanningen i samband med den pågående coronapandemin. Ansökan avser perioden januari till och med mars 2021.

För att klara av kontinuiteten i vård- och omsorgsverksamheten under den pågående coronapandemin, skapa uthållighet och minska smittspridningen behöver extra resurser tillföras. Med anledning av detta har ett antal extra månadsanställda vikarier anställts inom omsorgsförvaltningen. Enligt omsorgsförvaltningens beräkningar rör det sig om 1 miljon kronor per månad i ökade lönekostnader under perioden januari till och med mars 2021, totalt 3 miljoner kronor.

Det är dock svårt att i nuläget uppskatta den exakta merkostnaden. Förslaget innebär därför att delavstämningar görs varje månad till kommunchefen samt att slutavräkning görs i slutet av april för hela perioden januari t.o.m. mars 2021.

- Tjänsteskrivelse har inkommit från fritidschef Siw Östlund med äskande om ersättning för förlorade intäkter med anledning av coronapandemin för perioden 2020-05-31–2020-12-31 på fritidsavdelningen.

I samband med att smittspridningen återigen har tagit fart har myndigheternas restriktioner skärpts ytterligare. Det har påverkat fritidsavdelningens verksamhet och möjligheter att få hyresintäkter.

Kommunstyrelsen beslutade i augusti (KS § 126/2020) att anslå förfogandemedel på 100 000 kr som kompensation för inkomstbortfallet under våren 2020. Under hösten har emellertid pandemin tagit fortsatt



Kommunstyrelsen

fart, vilket har gjort att fritidsavdelningen drabbats av ytterligare avbokningar. Det gäller främst fotbollsläger och fotbollsträningar i Barken Arena, inställa träningsmatcher, seriespelsmatcher och träningstider i Smedjehallen och Bergahallen.

Enligt en ny beräkning av fritidschefen behövs ytterligare tillskott på 90 000 kr för att kompensera de förlorade intäkterna.

Beslutsunderlag

Kommunchefens tjänsteskrivelser



Kommunstyrelsen

§ 188

Dnr 2020/00017

Budgetuppföljning kommunstyrelsen ledning och stöd

Kommunstyrelsens beslut

Budgetuppföljning för kommunstyrelseförvaltningen per sista oktober 2020 godkänns.

Ärendebeskrivning

Månadsrapport Oktober KS Ledning och stöd

Tkr

Januari-Oktober

	Ackumulerat period			Helår		
	Budget	Utfall	Avvikelse	Budget	Prognos	Avvikelse
KS Ledning och stöd						
Kansliavdelning	17 183	14 803	2 381	20 620	20 220	400
<i>Varav Medborgarservice</i>	<i>5 888</i>	<i>4 587</i>	<i>1 300</i>	<i>7 065</i>	<i>6 665</i>	<i>400</i>
Personalavdelning	7 625	7 037	588	9 150	8 850	300
Ekonomi- och upphandlingsavd.	3 950	3 959	-9	4 740	5 440	-700
	28 758	25 798	2 960	34 510	34 510	0

Ekonomisk analys

Utfallet för perioden januari till och med oktober 2020 visar ett överskott på ca 2,9 mkr jämfört med budget.

När det gäller kansliavdelningen visar perioden ett överskott på drygt 2,3 mkr varav 1 mkr avser kanslienheten. I utfallet är inte kommande kostnader med bland annat för höstens medborgarundersökning, planerade personalfremjande åtgärder och utbildningskostnader.

Medborgarservice visar för perioden ett överskott på drygt 1,3 mkr. Orsaken är minskade personalkostnader då personal varit föräldraledig under året samt lägre kostnader för kontorsmaterial, databehandling och telefoni. Enheten har även fått tillskott på 500 tkr för projektledare för miljötinget och för uppföljning av coronapandemin där kostnaderna upparbetas under hösten. Även kostnad för e-tjänsteplattform som delas med Ludvika inkommer under hösten.

Personalavdelningen har haft lägre utbildningskostnader och systemkostnader under året, vilket har samband med covid-19, även dialogutbildningen har skjutits upp.

I utfallet för förvaltningen tillkommer kostnader för årets löneöversyn. De centrala förhandlingarna är nu klara.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

Beräknat överskott från medborgarservice och personalavdelning kommer att läggas på e-handelsprojekt och uppdatering av nödvändiga programvaror inom ekonomiavdelningen. Det är också förklaringen till ekonomiavdelningens beräknade underskott i prognosen.

Prognos för förvaltningen som helhet är att budget hålls.

Beslutsunderlag

Budgetuppföljning och prognos per oktober 2020 för kommunstyrelseförvaltningen ledning och stöd

Kommunchefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 116



Kommunstyrelsen

§ 189

Dnr 2020/00444

Budgetuppföljning kommunstyrelsens sambälsbyggnadsförvaltning

Kommunstyrelsens beslut

Budgetuppföljning för kommunstyrelsens del av
sambälsbyggnadsförvaltningen per sista oktober 2020 godkänns.

Ärendebeskrivning

Månadsrapport Oktober

Samhällsbyggnadsförvaltning KS

Tkr

2020-10-31

	Ackumulerat period			Helår		
	Budget	Utfall	Avvikelse	Budget	Prognos	Avvikelse
Teknik inkl. kapitalkostn.	28 700	24 338	4 362	34 440	34 385	55
<i>varav Fastigheter</i>	<i>-2 500</i>	<i>-1 635</i>	<i>-865</i>	<i>3 000</i>	<i>3 345</i>	<i>-345</i>
<i>varav Gator och vägar</i>	<i>-15 681</i>	<i>-13 878</i>	<i>-1 803</i>	<i>18 817</i>	<i>18 417</i>	<i>400</i>
<i>varav Park o Idrott</i>	<i>-10 455</i>	<i>-9 272</i>	<i>-1 183</i>	<i>12 546</i>	<i>12 546</i>	<i>0</i>
<i>varav Skog</i>	<i>64</i>	<i>-447</i>	<i>511</i>	<i>77</i>	<i>77</i>	<i>0</i>
AME	7 043	8 615	-1 571	8 452	9 907	-1 455
Integration	-1 302	-585	-717	-1 562	-1 794	232
Kost	0	-253	253	0	200	-200
Näringsliv	4 218	3 068	1 150	5 062	3 971	1 091
Fritid	5 659	5 177	481	6 791	6 741	50
Räddningstjänst	7 928	8 329	-401	9 513	10 113	-600
	52 246	48 688	3 558	62 696	63 523	-827

Utfallet för perioden oktober visar ett överskott på 3 558 tkr.

Prognosen för året visar på ett underskott med -827 tkr. Underskotten inom förvaltningen är avvikelser inom räddningstjänst, kost och arbetsmarknadsenhet. Prognosen för september visade en budget i balans så försämringen är -827 tkr mellan månaderna.

Försämring handlar främst om AME med -740 tkr där personalkostnaderna förväntas bli högre än budget på grund av avslut av anställning i verksamheten. Arbetet med genomlysning av AME:s verksamhet och

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

avvikelse pågår där en åtgärd blir att följa varje bidragstagare när det gäller intäkter och kostnader.

Tekniska har försämrat sin prognos med -111 tkr från tidigare månad som härrör till att verksamheten haft förväntningar på ett överskott inom skogen men har istället kostnader för deponi som åter upp överskottet. En positiv förändring är att energieffektiviseringen förväntas ge ett högre överskott än tidigare bedömning.

Näringsliv har förstärkt sin prognos med 24 tkr på grund av övriga kostnader som inte förväntas gå åt på grund av rådande omständigheter.

Beslutsunderlag

Resultatrapport kommunstyrelsens del av samhällsbyggnadsförvaltning oktober

Samhällsbyggnadsutskottet 2020-11-24 § 94



Kommunstyrelsen

§ 190

Dnr 2020/00018

Budgetuppföljning kommunen 2020

Kommunstyrelsens beslut

Budgetuppföljningen godkänns.

Ärendebeskrivning

Ekonomiavdelningen har sammanställt budgetuppföljning per oktober för samtliga nämnder.

Resultat oktober inkl. årsprognos, uppdaterad 2020-11-13

Belopp i tkr	Ackumulerat period			Helår		
	Budget	Utfall	Avvikelse	Budget	Prognos	Avvikelse
Verksamhetens intäkter	-66 156	-87 768	21 613	-79 387	-79 387	0
Verksamhetens kostnader	577 770	591 334	-13 564	693 005	694 386	-1 381
- varav pensionskostnad ansvarsförbindelse	9 267	9 893	-627	11 120	11 120	0
Avskrivningar	13 829	15 396	-1 567	16 595	16 595	0
Summa verksamhetens nettokostnad	525 443	518 962	6 482	630 213	631 594	-1 381
Skatteintäkter	-445 667	-447 116	1 449	-534 800	-528 429	-6 371
Generella statsbidrag och utjämning	-97 583	-107 620	10 037	-117 100	-130 405	13 305
Summa skatteintäkter	-543 250	-554 736	11 486	-651 900	-658 834	6 934
Finansiella intäkter	-2 319	-906	-1 412	-2 782	-2 782	0
Finansiella kostnader	3 333	3 355	-22	4 000	5 500	-1 500
Summa finansnetto	1 015	2 449	-1 434	1 218	2 718	-1 500
Resultat	-16 792	-33 325	16 533	-20 469	-24 522	4 053

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

Resultat oktober drift per nämnd inkl. årsprognos, uppdaterad 2020-11-13

Belopp i tkr	Ackumulerat period			Helår			Behandlas Nämnd/Styr
	Budget	Utfall	Avvikelse	Budget	Prognos	Avvikelse	
Kommunstyrelsen	91 004	89 333	1 672	109 206	110 033	-827	KSAU 24 nov
<i>KS Ledning och stöd</i>	28 758	25 798	2 960	34 510	34 510	0	
<i>KS Samhällsbyggnad</i>	52 246	48 688	3 558	62 696	63 523	-827	
<i>KS Förfogandeanslag</i>	10 000	14 847	-4 847	12 000	12 000	0	
Kulturnämnden	8 788	10 176	-1 389	10 545	10 545	0	KN 26 nov
Miljö- o byggnadsnämnden	7 525	6 518	1 007	9 030	8 684	346	MBN 25 nov
Familje- och utbildningsn.	197 738	191 257	6 482	237 286	238 486	-1 200	FUN AU 26 nov
<i>FUN Kansli, barn och skolverksamhet</i>	168 595	160 850	7 744	202 314	201 814	500	
<i>FUN Individ- och familjeomsorg</i>	29 144	30 407	-1 264	34 972	36 672	-1 700	
VBU	51 125	51 182	-57	61 350	61 350	0	
<i>Gymnasiet och komvux</i>	48 604	48 604	0	58 325	58 325	0	
<i>Kulturskolan</i>	2 521	2 578	-57	3 025	3 025	0	
Omsorgsnämnden	164 749	155 194	9 554	197 380	197 380	0	ON 25 nov
Överförmyndarnämnden	996	838	158	1 195	1 195	0	
Revision	742	552	190	890	890	0	
Summa nämnder	522 666	505 050	17 616	626 882	628 563	-1 681	
Finans	2 777	13 912	-11 135	3 332	3 032	300	
<i>Socialaavgifter/pensioner, interna poster mm</i>	9 875	20 368	-10 493	11 850	11 050	800	
<i>Internränta</i>	-7 098	-6 456	-642	-8 518	-8 018	-500	
Verksamhetens nettokostnad	525 443	518 962	6 482	630 214	631 595	-1 381	

Familje- och utbildningsnämnden, - 1 200 tkr

Kansli, Barn och skolverksamheten, + 500 tkr

Individ och familjeomsorg, - 1 700 tkr

Orsaker till underskott är bland annat ökade kostnader för placeringar inom barn och unga, ökade kostnader för ekonomiskt bistånd samt ökade kostnader för personal då fler personal har varit anställd och man även haft konsult inne under två månader.

Omsorgsnämnden, + 0 tkr

LSS och psykiatri, -2 300 tkr

Underskottet beror på kostsamma placeringar inom LSS, korttidsboende, personlig assistans och en tillkommande placering inom psykiatri. Signaler finns dessutom om att ytterligare ansökningar är på ingång.

Förvaltningsövergripande, + 700 tkr

Äldreomsorgen och Hälso- och sjukvård, + 1 600 tkr.



Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

Koncernekonomichefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 117



Kommunstyrelsen

§ 191

Dnr 2020/00214

Finansrapport 2020

Kommunstyrelsens beslut

Finansrapport för Smedjebackens kommunkoncern godkänns.

Ärendebeskrivning

Enligt finanspolicyn ska ekonomichefen rapportera till kommunstyrelsen minst två gånger per år dels i mars och dels i oktober. Rapporten ska innehålla låneportföljens storlek och sammansättning samt likviditetssituationen.

Finansrapport för september 2020 är nu framtagen.

Beslutsunderlag

Finansrapport Smedjebackens Kommunkoncern september 30 september

Koncernekonomichefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 118



Kommunstyrelsen

§ 192

Dnr 2020/00629

Revidering av kommunfullmäktiges arbetsordning

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktiges arbetsordning revideras genom att en ny 10 § läggs till med följande lydelse:

"Sammanträde på distans

10 § Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans."

Ärendebeskrivning

Med anledning av den pågående pandemin har behov uppstått av att kunna tillåta deltagande på distans i kommunfullmäktige. Med anledning därav behöver fullmäktiges arbetsordning revideras med en bestämmelse om deltagande på distans.

För kommunens övriga nämnder är detta sedan tidigare reglerat i respektive reglemente.

En ny paragraf i kommunfullmäktiges arbetsordning behöver införas om detta med följande lydelse:

"Sammanträde på distans

10 § Fullmäktige får, om särskilda skäl föreligger, sammanträda med ledamöter närvarande på distans. Sådant sammanträde får endast äga rum om ljud- och bildöverföring sker i realtid och på ett sådant sätt att samtliga deltagare kan se och höra varandra på lika villkor.

Ordföranden avgör om närvaro får ske på distans. "

Beslutsunderlag

Arbetsordning daterat 2020-11-30



Kommunstyrelsen

§ 193

Dnr 2017/00182

Naturresevat Barkens öar

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

1. Reservatföreskrifter för Barkenöarna antas.
2. Skötselplan för Barkenöarna antas.
3. Skötseln ska ske genom extern finansiering.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 2018-12-17 § 114/2018, att arbeta för att bilda ett naturresevat på norra Barkens öar, baserat på frivillig överenskommelse. Miljö- och byggnadsnämnden fick i uppdrag att inleda förhandlingar med berörda markägare.

Ögruppen i Norra Barken består av fem större öar, varav Nyckelön på cirka 60 hektar är störst, samt fyra mindre öar och en mängd holmar och skär. Tillsammans har arkipelagen stor betydelse för friluftslivet i Barkensystemet och Strömsholms kanal. För att kunna genomföra bildandet av naturresevat behöver reservatföreskrifter och skötselplan för området fastställas.

En viktig aspekt i bildandet av ett naturresevat på norra Barkens öar är baserat på frivilliga överenskommelser som inte innebär någon nettokostnad för Smedjebackens kommun. I samråd med värderaren som kommunen engagerat har ändringar gjorts i både skötselplanen och reservatföreskriften som berör lövträden för att inte kommunen ska få lägre kostnadstäckning från Naturvårdsverket än beräknat.

Beslutsunderlag

Skötselplan för Barkenöarna

Reservatföreskrifter för Barkenöarna

Översiktskarta med fastighetsindelning Öarna i Norra Barken

Samhällsbyggnadschefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 101



Kommunstyrelsen

§ 194

Dnr 2020/00597

Måluppdrag rörande äldreomsorgssatsning

Kommunstyrelsens beslut

1. Omsorgsnämnden ges i uppdrag att inom ramen för äldreomsorgssatsningen utarbeta förslag till mål gällande framtida bemanning och kompetens.
2. Förslagen ska återkopplas till kommunstyrelsen senast 31 mars 2021.

Ärendebeskrivning

Framtida utmaningar är enligt SKR:s omvärldsanalys bland annat stigande förväntningar på välfärden och hårdare konkurrens om kompetens. Den demografiska trenden är att låga födelsetal och ökad livslängd medför en allt äldre befolkning. Det leder enligt SKR till ett större behov av omsorg och vård, vilket kommer att sätta press på välfärdssystemet. Ett centralt kollektivavtal har tecknats mellan SKR och Kommunal rörande heltid som norm. Människor ska ha möjlighet att arbeta ett helt arbetsliv och ha bra arbetsmiljöförhållanden. Insatser för att förebygga den arbetsrelaterade ohälsan och minska risken för att arbetstagare skadas eller slits ut är nödvändiga för att skapa ett hållbart arbetsliv. I Smedjebackens kommun arbetar omsorgsnämnden med frågan om rätten till heltid i det pågående projektet heltidsresan.

I rådande coronapandemi har på nationell nivå framkommit att det finns ett generellt behov av att höja kvaliteten inom äldreomsorgen. Som en rejäl resursförstärkning har därför statliga medel tillskjutits kommunerna inför år 2021, för Smedjebackens del är det 5,9 miljoner. De har i budget 2021 avsatts i KS förfogandemedel. Utöver det finns ytterligare 11 miljoner i förfogandemedel för år 2021. Det ger oss möjlighet att skapa en tryggare äldreomsorg för kommunens innevånare och ett långsiktigt hållbart arbetsliv för kommunens medarbetare. Vi har nu en strategisk möjlighet att ta vara på den statliga äldreomsorgssatsningen inklusive äldreomsorgslyftet.

Mot bakgrund av detta föreligger ett behov av en väl planlagd äldreomsorgssatsning som säkerställer att kommunens resurser nyttjas på ett effektivt sätt och att resursanvändandet motsvarar kommuninvånarnas förväntningar på en god och trygg omsorg. Medborgarfokus är en naturlig del i allt arbete. För att hantera dessa förutsättningar behöver nuvarande arbetssätt anpassas och utvecklas så att äldreomsorgen i Smedjebackens kommun står väl rustad inför framtiden.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

En viktig aspekt i det kommande kvalitetsarbetet är skapa förutsättningar för ett hållbart arbetsliv. Framgångsfaktorer är att verksamheter bemannas med rätt kompetens, på rätt plats och vid rätt tidpunkt.

För att kunna lyckas i förändringsarbetet med en äldreomsorgssatsning behövs dessutom fokus på syfte och på de mål som önskar uppnås. En bra målformulering blir därmed grundläggande och nödvändig för att förväntningarna ska hamna på rätt nivå. Klara och konkreta mål skapar samsyn och ger goda förutsättningar för att få framgång i det kvalitetshöjande arbetet.

Inom ramen för kommunstyrelsens lednings- och styrningsfunktion är förslaget att kommunstyrelsen ger omsorgsnämnden i uppdrag att utarbeta mål för en strategisk äldreomsorgssatsning. Målen behöver innehålla tydliga och konkreta ställningstagande för att skapa de allra bästa förutsättningar för höjd kvalitet, höjd kompetens, ökad kontinuitet och ett långsiktigt hållbart arbetsliv med minskad sjukfrånvaro. Bemanningsfrågorna blir här centrala.

Det kommer vara möjligt att söka kommunstyrelsens förfogandemedel för arbetet med att nå de mål som fastställs.

Beslutsunderlag

Kommunchefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 119



Kommunstyrelsen

§ 195

Dnr 2020/00385

Revisionsgranskning - Sjukfrånvaro och rehabilitering

Kommunstyrelsens beslut

Granskningsyttrandet avseende sjukfrånvaro och rehabilitering godkänns och överlämnas till kommunrevisionen.

Ärendebeskrivning

På uppdrag av kommunens revisorer har PwC genomfört en granskning av kommunens arbete med sjukfrånvaro och rehabilitering. Syftet med granskningen har varit att pröva och bedöma om styrelsen, omsorgsnämnden och familj- och utbildningsnämnden bedriver arbetet med att minska sjukfrånvaron på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

I tid har granskningen i huvudsak avgränsats till 2020. Granskningen har genomförts genom analys av relevanta kommuninterna styrdokument, däribland arbetsmiljöpolicy och budgetdokument. Vidare har intervjuer genomförts med företrädare för personalavdelningen, förvaltningschefer för omsorgsförvaltningen och familj- och utbildningsförvaltningen. Avstämning med företrädare för berörda granskade nämnder har skett i slutet av granskningen.

Bedömning av granskningen:

Ändamålsenlighet

I redovisningen av granskningen görs bedömningen att styrelsens och nämndernas arbete med att minska sjukfrånvaron bedrivs på ett ändamålsenligt sätt. Styrelsen och nämnder genomför riskanalyser i enlighet med gällande styrdokument och i väsentlig grad sker riskanalyser vid förändringar i verksamheterna. Handlingsplaner har upprättats i samband med verksamheternas riskbedömningar. Styrelsen och nämnder har formulerat mål för sjukfrånvaron i respektive verksamhet.

Ekonomiskt tillfredsställande

I redovisningen av granskningen görs bedömningen att styrelsens och nämndernas arbete med att minska sjukfrånvaron bedrivs på ett ekonomiskt tillfredsställande sätt. Granskningen har inte kunnat styrka att det finns bristande resurser i form av tid, kompetens och personal för att arbeta med att minska kommunens sjukfrånvaro eller för att genomföra planerade åtgärder utifrån upprättade handlingsplaner.

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

Intern kontroll

Ansvarsfördelningen på politisk såväl som verksamhetsnivå bedöms vara tydlig. Kommunövergripande styrande dokument inom området är allmänt formulerade men verksamheterna har tydliggjort ansvar och befogenheter utifrån de styrande dokumenten. Uppföljning av resultat bedöms ske i tillräcklig stor utsträckning. Däremot behöver mätning och analys av uppnådda effekter utvecklas. I redovisningen av granskningen görs därav bedömningen att den interna kontrollen inte är helt tillräcklig.

Följande rekommendationer lämnas till kommunstyrelsen och nämnder i rapporten:

- Säkerställa att det finns förutsättningar för nämnderna och verksamheterna att ta del av aktuell och tillförlitlig statistik avseende sjukfrånvaron.
- Analys och utvärdering av genomförda insatser och dess effekter behöver utvecklas.

Som kommentar till rekommendationerna lämnas följande yttrande.

Smedjebackens kommun tillhör sedan 1 januari 2020 Västmanland-Dalarnas löneförvaltning och lönehanteringen sker från löneförvaltningen i Norberg. I samarbete mellan personalavdelningen och löneförvaltningen pågår ett arbete för att utveckla och effektivisera de löneadministrativa processerna samt möjlighet till bättre uppföljningar i form av rapporter och nyckeltal. Sedan granskningens genomförande har respektive förvaltning numera möjlighet att i lönesystemet Personecs utdatamodul hämta rapport över sjukfrånvaron på såväl förvaltnings- som enhetsnivå. Förvaltningschef har tillgång till hela förvaltningens sjukfrånvarostatistik. Enhetschef har tillgång till egen verksamhets sjukfrånvarostatistik. Statistiken som redovisas är i enlighet med den obligatoriska redovisningen om sjukfrånvaro, sjukfrånvaro på individnivå samt upprepad korttidssjukfrånvaro på individnivå.

Vad gäller analys och utvärdering av genomförda insatser och dess effekter ligger denna rekommendation i linje med personalavdelningens budgetplanering för 2021. Kommunen har idag inget systemstöd för rehabiliteringsarbetet. Ett systemstöd gör det möjligt att på såväl central- som förvaltningsnivå genomföra uppföljning och analys av genomförda insatser och dess effekter. Personalavdelningen planerar att införa ett systemstöd för rehabilitering under 2021 inom hela kommunen.

Beslutsunderlag

Revisionsrapport Sjukfrånvaro och rehabilitering juni 2020.
Personalchefens tjänsteskrivelse
Arbetsutskottet 2020-11-24 § 120



Kommunstyrelsen

§ 196

Dnr 2020/00046

Riktlinjer gällande avseende trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier

Kommunstyrelsens beslut

1. Riktlinjer gällande diskriminering, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier godkänns.
2. Kommunstyrelsens beslut 2018-05-08 § 63 gällande riktlinjer mot diskriminering, upphävs.

Ärendebeskrivning

Diskrimineringsombudsmannen, DO, genomförde år 2017-2018 en tillsyn riktad mot kommuner och landsting. Syftet var att säkerställa att kommuner och landsting har riktlinjer och rutiner för att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Tillsynen visade att 262 av 287 kommuner inte fullt ut levde upp till bestämmelserna i diskrimineringslagen, DL, 3 kap. 6 §.

Utifrån resultatet av granskningen genomförde DO en uppföljande tillsyn under 2017-2018 riktad mot kommuner. Smedjebackens kommun var en av de kommuner som omfattades av tillsynen. I tillsynsrapporten gör DO bedömningen att de handlingar som kommunen lämnat in inte uppfyller kraven på sådana riktlinjer och rutiner som avses i diskrimineringslagen 3 kap. 6 §.

Fördjupad analys

Efter den första tillsynen 2017/2018 som DO genomförde ansåg DO det som anmärkningsvärt att kommuner i rollen som arbetsgivare inte följer diskrimineringslagen i större utsträckning. DO ville få mer kunskap om hur kommunerna hanterar bestämmelserna i lagen och vilka skäl som ligger bakom att lagen inte följs och beslutade sig därmed att genomföra en fördjupad analys av underlagen som kommunerna skickade in till DO i samband med tillsynen 2017-2018. I DO:s rapport 2020:1, Vilja, förstå och kunna, som publicerades den 20 maj 2020 framgår en samlad bild av kommunernas brister. En kort sammanfattning av analysen visar att:

- Kommunerna har kunskapsluckor om diskrimineringslagen, DL, särskilt vad gäller reglerna som rör att förhindra repressalier.
- Kommunerna är osäkra på begrepp som används i DL.
- Kommunerna sammanblandar DL och arbetsmiljölagen, AML.

Av DO:s tillsynsrapport för Smedjebackens kommun framgår liknande brister som sammanfattas ovan varför en revidering av tidigare beslutade

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande



Kommunstyrelsen

riktlinjer har genomförts. Till de reviderade riktlinjerna finns även framtagen rutin för hantering av diskriminering, trakasserier, sexuella trakasserier, repressalier eller kränkande särbehandling.

Kommunstyrelsens tidigare beslut från 2018-05-08 § 63 gällande riktlinjer mot diskriminering, upphävs i samband med antagande av de nya riktlinjerna.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för arbetet med att förhindra diskriminering, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier.

Rutin för hantering av diskriminering, trakasserier, sexuella trakasserier, repressalier eller kränkande särbehandling.

DO:s rapport 2020:1 Vilja, förstå och kunna. En analys av kommunernas riktlinjer och rutiner avseende trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier.

Personalchefens tjänsteskrivelse

Arbetsutskottet 2020-11-24 § 121



Kommunstyrelsen

§ 197

Dnr 2020/00111

Motion (M) - Lika möjligheter för kvinnor och män

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Motionen anses besvarad.

Ärendebeskrivning

Moderaterna har inkommit med en motion där de yrkar att Smedjebackens kommun ska utarbeta en jämställdhetsplan för att arbeta aktivt med jämställdhetsintegrering inom alla förvaltningar och bolag. Enligt motionen innebär arbetet att:

- Synliggöra och analysera konsekvenserna för kvinnor och män, flickor och pojkar, av beslut, planering och utförande i alla verksamheter.
- Kön i kombination med andra indelningsgrunder alltid analyseras för att erbjuda rätt kvalitet inom de kommunala verksamheterna för kvinnor och män.
- Kön i kombination med andra indelningsgrunder alltid analyseras för att ge medarbetare likvärdiga förutsättningar att genomföra sitt arbete vad gäller arbetsmiljö och arbetsvillkor.

Motionärerna anser att jämställdhet är ett mål i sig och ett medel för att uppnå ett hållbart samhälle och att Smedjebackens kommun ska bidra med att uppnå målen i Agenda 2030.

Aktiva åtgärder ersätter kravet på jämställdhetsplan för arbetsgivare

Under många år ställde diskrimineringslagen krav på att en arbetsgivares arbete för att främja jämställdhet skulle sammanfattas i en jämställdhetsplan. 2017 infördes en stor förändring i diskrimineringslagen som innebar att det tidigare lagkravet ersattes med kravet att varje verksamhet ska arbeta för att förebygga diskriminering och främja lika rättigheter och möjligheter genom **aktiva åtgärder** (diskrimineringslagen 3 kap.). Aktiva åtgärder handlar om hur en verksamhet ska arbeta för att förebygga diskriminering och främja lika rättigheter och möjligheter avseende samtliga sju diskrimineringsgrunder, kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning och ålder.

En annan avgörande förändring är att lagen idag föreskriver en metod för att arbetet ska bedrivas i fyra steg, undersöka riskerna för diskriminering, analysera konstaterade risker, vidta åtgärder och följa upp och utvärdera



Kommunstyrelsen

arbetet. Stegen ska utföras kontinuerligt och i stället för ett krav på en jämställdhetsplan har ett dokumentationskrav införts för arbetsgivare med minst 25 anställda. För att försäkra sig om att Smedjebackens kommun arbetar i enlighet med gällande lag antogs Riktlinjer för arbete mot diskriminering vid kommunstyrelsens sammanträde den 8 maj 2018 (§ 63). Av riktlinjerna framgår hur verksamheterna ska arbeta med de aktiva åtgärderna i enlighet med lagen samt ansvarsfördelning.

Under 2017-2018 genomförde Diskrimineringsombudsmannen en tillsyn av kommunernas riktlinjer och rutiner för att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Tillsynen visade att 262 av 287 kommuner inte fullt ut levda upp till bestämmelserna i diskrimineringslagen 3 kap. § 6 som handlar om att arbetsgivare ska ha riktlinjer och rutiner för verksamheten i syfte att förhindra trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier. Även Smedjebackens kommun omfattades av tillsynen och i DO:s beslut framgår att kommunens inlämnade handlingar inte uppfyller kraven enligt 3 kap. 6 § diskrimineringslagen. Därav pågår idag ett arbete med revidering av riktlinjer och rutiner inom området. I den reviderade upplagan finns förslag om att arbetet med aktiva åtgärder ska samordnas med det systematiska arbetsmiljöarbetet som också följs upp årligen i januari. De reviderade riktlinjerna omfattar arbetstagare, inhyrd eller inlånad arbetskraft, arbetsökande, praktikanter och förtroendevalda politiker. Riktlinjerna föreslås även vara vägledande för arbetet gentemot kommunens invånare. Riktlinjerna ska samverkas med fackliga parter i oktober 2020 inför beslut i kommunstyrelsen i december. I samband med beslut planerar personalavdelningen för utbildningsinsatser.

Jämställdhetsintegrering inom förvaltningarna

Motionen om lika möjligheter för kvinnor och män berör kommunen som arbetsgivare men kanske till största delen kommunens förvaltningar i deras arbete gentemot kommunens invånare och brukare. Utan att det finns en tydlig handlingsplan för jämställdhetsarbetet redovisar förvaltningarna att de arbetar med jämställdhetsintegrering idag;

Inom äldreomsorgen pågår införandet av IBIC, ett arbetssätt med individen i centrum. Arbetssättet är framtaget av Socialstyrelsen och är ett behovsriktat och systematiskt arbetssätt där målet är att alla individer får sina behov beskrivna på ett likvärdigt sätt i hela landet och individen kan vara mer delaktiga i hur stödet utformas. Syftet är att individens stöd utgår från personens individuella resurser, behov och mål så att stödet blir individuellt anpassat. Även heltidsresan som pågår inom förvaltningen har ett tydligt jämställdhetsfokus. Inom Familj- och utbildningsförvaltningen finns beslutade likabehandlingsplaner för varje skola/förskola/fritidshem. Även det systematiska kvalitetsarbetet som genomförs inom förvaltningen och varje skola/förskola/fritidshem har fokus på trygghet och likabehandling.



Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadsförvaltningen berörs på många sätt av motionen om allas lika möjligheter. Här lyfter översiktsplanen fram flera perspektiv som bildar ett samlat förhållningssätt som berör värdena jämställdhet, jämlikhet och integration. Samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter arbetar med att skapa trygga boendemiljöer för såväl kvinnor som män. I integrations- och arbetsmarknadsarbetet är det av största vikt att ingen förfördelas utifrån kön eller könsidentitet. Inom fritidsavdelningen beaktas kön i samband med erbjudandet av träningstider eller annan fritidsutövning och inom kulturen har arbetet med jämställdhet en stark historisk bakgrund där konstnärliga uttryck ska bäras av kvalitet och inte vara beroende av kön för vare sig konstnär eller betraktare. I myndighetsutövning gör inte lagar och förordningar skillnad på män och kvinnor.

Arbetet med jämställdhetsintegrering som beskrivs ovan är ett axplock av det som pågår inom förvaltningarna. Arbetet har sin ansats i lagar, förordningar, kommunens vision och övergripande mål. Smedjebackens kommun är också en av 50 kommuner och regioner som inför 2020 antogs i Svenska FN-förbundets och SKRs gemensamma projekt Glokala Sverige. Projektet handlar om att arbeta med Agenda 2030 och de globala målen för hållbar utveckling i hela Sverige. Jämställdhet är ett av delmålen i Agenda 2030. SKR lyfter fram vikten av att arbeta med Agenda 2030 som en integrerad del i kommunens styr- och ledningssystem, att använda kraften i ordinarie processer, och inte som ett sidospår. Socialdepartementet (2016) framhåller att jämställdhetsintegrering, enligt de jämställdhetspolitiska målen, innebär att jämställdhetsperspektivet ska införlivas i all politik som påverkar människors rättigheter, villkor och möjligheter. Det sker genom att ojämlika maktförhållanden som råder mellan kvinnor och män, flickor och pojkar synliggörs.

Utifrån ovanstående resonemang bör en analys genomföras huruvida en jämställdhetsplan bidrar till arbetet med jämställdhetsintegrering. Eller har kommunen andra befintliga verktyg, processer och nyckeltal, där arbetet kan utvecklas och införlivas för att på ett bättre sätt synliggöra ojämlika maktförhållanden.

Med hänvisning till ovanstående bör kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att motionen anses besvarad.

Beslutsunderlag

Personalchefens tjänsteskrivelse
Motionsskrivelse (M)
Arbetsutskottet 2020-11-24 § 122



Kommunstyrelsen

§ 198

Dnr 2020/00001

Meddelanden 2020

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar lägga informationen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Följande inkomna underlag delges kommunstyrelsen:

- Falun Borlänge regionen protokoll fört vid styrelsemöte 2020-10-07
- Överförmyndare i samverkan protokoll 2020-11-04
- Hjälpmedelsnämnden Dalarna protokoll 2020-11-05
- Gemensamma nämnden för alkohol, tobak och receptfria läkemedel protokoll 2020-11-10
- Språktolknämnden i Dalarna protokoll 2020-11-19
